Realidad jurídica actual de las organizaciones del béisbol profesional en Venezuela

Efrén E. Navarro C.

Introducción

El béisbol es el deporte rey en Venezuela, aunque algunos quieran quitarle ese reinado por la simpatía que ha generado la selección nacional de fútbol masculina y femenina, conocida como *La Vinotinto*; apreciando que el fútbol se está convirtiendo en la nueva religión en el país.¹ Pero es el béisbol el deporte con mayor arraigo en Venezuela, si tomamos en consideración que sus inicios datan del año 1895.²

En la evolución de la práctica de este deporte, el béisbol profesional ha calado en las venas de cada venezolano, al punto que no se haya uno que no conozca un equipo³ de los que participan en los torneos llevados por la Liga Venezolana de Béisbol Profesional (LVBP). Lo que no se imaginan los fanáticos del béisbol es que toda la organización, desde el punto de vista profesional, responde a la visión norteamericana del deporte como un negocio, en donde el Estado tiene una exigua participación, dejando en manos de los particulares toda la organización de su funcionamiento, los eventos, la construcción de stadiums, etc. De hecho, la Major League Baseball (MLB) u organización de Béisbol de las Grandes Ligas es la entidad privada que controla el béisbol profesional en los Estados Unidos, bajo un sistema de franquicias cerrada, sin ascensos o descensos. Las franquicias son propiedad de la MLB, la cual asigna una franquicia a cada equipo, el cual opera de forma individual frente a la MLB, pero sujeta

¹ FLORIT Jordan, “Red Wine & Arepas. How Football is becoming Venezuela’s Religion”, JAF Publishing, Primera Edición, Gran Bretaña, 2020.

² GONZÁLEZ Javier y FIGUEROA Carlos, “Campos de Gloria. El béisbol en Venezuela, 127 años de historia 1895 -2022”, Editorial Banesco, 2022.

³ Son ocho los equipos que participan en la Liga Venezolana de Béisbol Profesional: Leones del Caracas, Navegantes del Magallanes, Tiburones de la Guaira, Águilas del Zulia, Cardenales de Lara, Bravos de Margarita, Tigres de Aragua y Caribes de Anzoátegui.

a la normativa interna de ésta. Asimismo, se requiere la aprobación de los miembros de la MLB para cualquier expansión.⁴

Este sistema de franquicias se ha replicado en la organización del béisbol profesional en Venezuela, pero nuestro país concibe el deporte bajo una visión distinta, y en tal sentido las organizaciones del béisbol profesional deben ajustarse a otra realidad jurídica. Realidad que en muchas ocasiones hará que los equipos profesionales tengan que adaptar la visión norteamericana del deporte, en una especie de criollización, dependiendo de la normativa aplicable en el país. Pero, ¿cuál es la realidad jurídica de las organizaciones de béisbol profesional en Venezuela?

Con la intención de proporcionar respuesta a la anterior pregunta se ha realizado el presente trabajo, que seguramente, dejará muchos aspectos de la organización deportiva por fuera, pero al menos se espera cubrir elementos esenciales, para ofrecer una visión lo suficientemente amplia que permita al lector crearse una posición sobre el tema.

Visión general normativa del deporte en Venezuela

En Venezuela el deporte tiene una connotación distinta al sistema norteamericano. La Constitución de la República⁵ le otorga la cualidad de derecho de los ciudadanos, estableciendo que el Estado asumirá el deporte como política de educación y salud pública; y garantizará los recursos para su promoción.⁶ Asimismo, se indica que el deporte y la educación física cumple un papel fundamental en la formación integral de los niños y jóvenes, y por tanto su enseñanza es obligatoria en todos los niveles de la educación pública y privada hasta el ciclo diversificado.⁷

Finalmente, la Constitución señala que el Estado garantizará la atención integral de los y las deportistas, así como el apoyo al deporte de alta competencia y la evaluación

⁴ SHROPSHIRE Kenneth, "The Sports Franchise Game. Cities in Pursuit of Sports Franchise, Events, Stadiums, and Arenas", Editorial Universidad de Pensylvania, Philadelphia, 1995.

⁵ Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N° 5.908 Extraordinario del 19 de febrero de 2009.

⁶ Artículo 111 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela.

⁷ Ibidem.

regulación de las entidades deportivas del sector público y del privado, de conformidad con la ley, entre otros aspectos dirigidos a la creación de incentivos y estímulos a quienes promuevan atletas y desarrollen o financien planes, programas y actividades deportivas en el país.⁸

Por su parte, la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física⁹ establece que el Estado protegerá y garantizará el derecho al deporte como medio para la cohesión de la identidad nacional, la lealtad a la patria y sus símbolos, el enaltecimiento cultural y social de los ciudadanos y ciudadanas.¹⁰

En atención a los artículos antes expuestos es que podemos generar una primera conclusión respecto a la visión general del deporte en Venezuela, que no sólo es un derecho, sino que es considerado como un hecho social similar al derecho del trabajo; y en tal sentido, se establece una alta intervención del Estado en su organización y funcionamiento, a diferencia de la visión norteamericana del deporte.

En efecto, podemos encontrar en la mencionada Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física las bases para regular la promoción, organización, administración y gestión como actividad económica del deporte calificándola como servicio público, por constituir el deporte un derecho fundamental de los ciudadanos, y un deber social del Estado.¹¹ En ese sentido, se crea un Sistema Nacional del Deporte, la Actividad Física y la Educación Física, del cual el Estado ejerce la rectoría asumiendo como función social indeclinable la masificación de la educación física, la actividad física y el deporte en beneficio toda la población.¹²

Asimismo, se establece una corresponsabilidad entre el gobierno nacional y los gobiernos estatales y municipales en el mantenimiento y dotación de las instalaciones

⁸ Ibidem.

⁹ Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N° 39.741 de fecha 23 de agosto de 2011.

¹⁰ Artículo 8 de la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física.

¹¹ Artículo 1 eiusdem.

¹² Artículo 3 eiusdem.

deportivas.¹³ Sin embargo, el Estado tiene la potestad de regular, autorizar y fiscalizar el funcionamiento de los establecimientos deportivos, y la construcción, desarrollo y mantenimiento de la infraestructura deportiva del país.¹⁴

En fin las disposiciones de la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física son de orden público,¹⁵ y en consecuencia no pueden ser relajadas por los particulares¹⁶ y toda contravención o arreglo que se haga en violación a sus normas es nulo.

Organización del béisbol profesional en Venezuela.

a.- La Liga Venezolana de Base-Ball Profesional (LVBP).

Según los anaqueles de la historia, la profesionalización del béisbol en Venezuela ocurrió con la creación en Caracas de la Liga Venezolana de Base-Ball Profesional (LVBP) en diciembre de 1945, aunque no fue la única liga de béisbol profesional que se creó; ya que en Maracaibo, estado Zulia, al año siguiente (1946), nació también la Liga Zuliana de Béisbol Profesional, que se mantuvo vigente hasta 1951.¹⁷

Pero a los fines de este análisis lo que hay que resaltar, respecto al nacimiento de la Liga Venezolana de Base-Ball Profesional, es que para ello participaron cuatro equipos: Vargas, Magallanes, Venezuela y Cervecería Caracas.¹⁸ Lo que destaca una situación que todavía se mantiene vigente en la ley actual, que regula el deporte en Venezuela, que es *el libre acceso al sistema asociativo*.¹⁹ En otras palabras, la Liga Venezolana de Base-Ball Profesional (LVBP) se creó bajo la asociación de otras personas jurídicas,

¹³ Artículo 5 eiusdem.

¹⁴ Artículo 13 eiusdem.

¹⁵ Artículo 7 eiusdem.

¹⁶ Artículo 6 del Código Civil de Venezuela.

¹⁷ GONZÁLEZ Javier y FIGUEROA Carlos, idem, pág. 398.

¹⁸ Ibidem, pág. 404.

¹⁹ Artículo 14 numeral 1 de la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física.

dando paso a la creación de una entidad asociativa²⁰ a la cual se debe pertenecer para poder participar en los torneos que ésta desarrolle.

Por tratarse de una persona jurídica asociativa su creación está regulada por el Código Civil de Venezuela, el cual establece que las asociaciones adquieren la personalidad jurídica con la protocolización de su acta constitutiva en la Oficina Subalterna de Registro del Municipio o Distrito en que hayan sido creadas, donde se archivará un ejemplar de sus Estatutos. El acta constitutiva en cuestión deberá contener nombre, domicilio, objeto de la asociación y la forma en que será administrada y dirigida.²¹

Respecto de estos requerimientos el Acta Constitutiva de la Liga Venezolana de Base-Ball Profesional (LVBP) señala que tiene "...por objeto dirigir y coordinar las actividades y relaciones deportivas de los mencionados Clubs de Base-Ball y de todos aquellos otros Clubs o entidades que más adelante entren a formar parte de él, y su domicilio será la ciudad de Caracas."²²

Asimismo, se indicó en la mencionada Acta que "...se acordó por los cuatros dirigentes, propietarios de los clubs arriba mencionados, como base fundamental para el funcionamiento de la Entidad constituida, delegar de una manera formal y expresa todas las atribuciones, derechos y funciones que pudieran correspondernos como iniciadores de ella, en aquellas personas que de acuerdo a los Estatutos que al efecto se elaboren, sean las encargadas de dirigir el Organismo; excepción hecha de las atribuciones, derechos y funciones que expresamente nos puedan atribuir en dichos Estatutos."²³

²⁰ El Acta Constitutiva no señala si la Asociación es o no sin fines de lucro.

²¹ Artículo 19 numeral 3 del Código Civil de Venezuela.

²² GONZÁLEZ Javier y FIGUEROA Carlos, *idem*, pág. 405.

²³ *Ibidem*.

Finalmente, se aprobaron los Estatutos de la Liga Venezolana de Base-Ball Profesional (LVBP) y se estableció que “la Entidad estará dirigida y administrada por un Comité Ejecutivo compuesto por un presidente y dos Vocales.”²⁴

Ahora bien, desde el punto de vista de la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física, la Liga Venezolana de Base-Ball Profesional (LVBP) como asociación civil debe ser considerada una *Organización del Deporte Profesional*, la cual es definida como aquellas organizaciones constituidas bajo las formas del derecho privado con o sin fines de lucro, con el objeto de organizar la práctica y desarrollo profesional del deporte.²⁵

En este sentido, la Liga Venezolana de Base-Ball Profesional (LVBP) debe cumplir con la respectiva inscripción en el Registro Nacional del Deporte, la Actividad Física y la Educación, órgano inserto en la estructura administrativa del Instituto Nacional del Deporte.²⁶

b.- La Liga Mayor

Después de muchos intentos de crear una Liga profesional de Verano en Venezuela, en donde los jugadores que no logren contratos con equipos de las grandes ligas, puedan mantenerse activos, actualmente se encuentra en vigor la llamada Liga Mayor. Esta Liga se creó en mayo de 2021 con la participación de capital privado y el apoyo de la Federación Venezolana de Béisbol.²⁷

La Liga Mayor inició sus actividades con la participación de seis equipos, con un calendario que establecía que los equipos jugarán 30 juegos en la ronda regular, y un play off de dos semifinales de cinco juegos y una final de siete partidos.²⁸ En el año 2022, la Liga aumentó la participación de los equipos a ocho.

²⁴ Ibidem.

²⁵ Artículo 6 numeral 10 de la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física.

²⁶ Artículo 21 numeral 3 eiusdem.

²⁷ GONZÁLEZ Javier y FIGUEROA Carlos, idem, págs. 546 y 547.

²⁸ GONZÁLEZ Javier y FIGUEROA Carlos, idem, pág., 547.

Sujetos miembros de la LVBP: Las organizaciones de béisbol profesional

En Venezuela, a las organizaciones de béisbol profesional actualmente no se les exige una forma jurídica específica para su constitución. Así, de acuerdo con la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física, pueden ser clubes, como la expresión organizativa primaria del sistema asociativo deportivo nacional.²⁹ Los clubes deben constituirse bajo las formas del derecho privado sin fines de lucro o mediante su inscripción en el Registro Nacional del Deporte, la Actividad Física y la Educación.

En este sentido, cabe destacar que la mayoría de los equipos que conforman la LVBP han sido creados bajo las condiciones de Club, aunque existen excepciones que a pesar de llevar ese término no lo son de acuerdo a lo previsto en la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física, ya que han sido creados como compañías anónimas o sociedades anónimas.^{30 31} En el caso de estas excepciones, las mismas deben considerarse “*entidades del deporte profesional*”, es decir entidades con el mismo fin deportivo de los clubes a nivel profesional pero bajo formas societarias con fines de lucro. Cabe señalar que el término “entidades del deporte profesional” es utilizado por la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física pero no lo define.³²

En cuanto a la participación de los Clubes o sociedades mercantiles dentro de la Liga Venezolana de Base-Ball Profesional (LVBP), es importante destacar que independientemente de la forma jurídica que asuma el equipo, la única forma de participar es bajo la obtención de una franquicia. Así tenemos que un equipo pueda llamarse Magallanes de Catia, Indios de Oriente, Estrellas Orientales o Navegantes del

²⁹ Artículo 42 de la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física.

³⁰ Parágrafo Único del artículo 61 euisdem.

³¹ Es el caso del Caracas Base Ball Club, C.A., conocido como los Leones del Caracas y los Bravos de Margarita Béisbol Club, S.A.

³² Artículo 21 numeral 3 de la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física.

Magallanes; todos ellos han participado en los torneos de la LVBP bajo una misma franquicia: Magallanes.³³

El sistema de franquicias es el mecanismo que de la organización norteamericana del deporte prevalece en el béisbol profesional venezolano, como el título habilitante para formar parte de la LVBP y participar en los torneos por ella planificados. De ahí el sistema cerrado del béisbol profesional venezolano.

En este sentido, cabe destacar que la expansión territorial del béisbol en Venezuela, a pesar de que no existe un Reglamento de Expansión en la LVBP, está sujeta a la inexorable creación de dos (02) franquicias a la vez, ya que la creación de una sola afectaría la programación de los juegos; así como la creación de un club o sociedad mercantil sin la participación mayoritaria de una entidad estatal; exigiéndose que el capital económico deba venir del sector privado, y que el propietario del equipo debe ser reconocido en la región, moral y económicamente.³⁴

Requisitos aplicables por la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física a las organizaciones de béisbol profesional.

La Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física establece unas condiciones especiales para el desarrollo de cualquier actividad de deporte profesional que deben cumplirse. La primera que destaca es la obligatoriedad de las entidades del deporte profesional y demás personas jurídicas vinculadas a la práctica deportiva, en donde entran los clubes, de inscribirse en el Registro Nacional del Deporte, la Actividad Física y la Educación Física.³⁵

Otra regulación destacable es la relativa a la gestión económica deportiva, la cual podrá ser realizada por personas naturales o jurídicas que se dediquen a la organización de la práctica del deporte profesional, mencionándose expresamente a los

³³ <https://baseballtaller.wordpress.com/tag/franquicias-del-baseball-venezolano/>.

³⁴ GONZÁLEZ ROJAS David Edesio, Tesis de Grado para la mención Periodismo “Viabilidad de la expansión de la Liga Venezolana de Béisbol Profesional hacia Ciudad Guayana”, septiembre 2010.

³⁵ Artículo 21 numeral 3 de la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física.

clubes y ligas profesionales.³⁶ Estas personas jurídicas deben contar con la autorización del Instituto Nacional de Deportes a fin de llevar a cabo sus actividades económicas, en los términos establecidos en la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física, su reglamento y demás actos normativos que se dicten sobre la materia.³⁷

Cabe también resaltar que la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física prevé que las actividades económicas relativas al deporte profesional se regirán por lo que disponga una futura ley sobre deporte profesional³⁸ que no ha sido promulgada todavía.

Otra regulación importante que deben cumplir las organizaciones de béisbol profesional en Venezuela es el aporte de uno por ciento (1%) sobre la utilidad neta o ganancia contable anual, cuando ésta supere las veinte mil unidades tributarias³⁹ (20.000 U.T.) al Fondo Nacional para el Desarrollo del Deporte, la Actividad Física y la Educación Física.⁴⁰ Cabe destacar que esta obligación pesa sobre las empresas u otras organizaciones públicas o privadas que realicen actividades económicas deportivas en el país con fines de lucro.

El fondo será utilizado para el financiamiento de planes, proyectos y programas de desarrollo y fomento de las actividades físicas y el deporte, así como para el patrocinio del deporte, la atención integral y seguridad social de los y las atletas.⁴¹

³⁶ Artículo 61 numeral 2 eiusdem.

³⁷ Artículo 62 eiusdem.

³⁸ Artículo 64 de la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física.

³⁹ A la fecha de redacción de esta opinión (09/05/2023), la Unidad Tributaria tiene un valor de Bs. 9, que multiplicado por las 20.000 U.T. da como resultado 180.000 Bs. Si a este monto le aplicamos la tasa de cambio oficial del Banco Central de Venezuela vigente a la fecha de elaboración de la opinión el monto en dólares sería de \$7.151,37 dólares americanos. Por tanto, toda organización deportiva que realice actividades económicas en el país con fines de lucro, que supere los \$7.151,37 de utilidad neta o ganancia contable anual está obligada a realizar el aporte al Fondo Nacional para el Desarrollo del Deporte, la Actividad Física y la Educación Física.

⁴⁰ Artículo 68 de la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física.

⁴¹ Ibidem.

Finalmente, y no menos importante, la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física otorga el ejercicio de la potestad disciplinaria por las infracciones incurridas por las personas sometidas a la disciplina deportiva, entre otros, a los clubes del deporte profesional y a las ligas profesionales. En el caso de los clubes del deporte profesional, por órgano de un consejo de honor sobre sus miembros, deportistas, técnicos y directivos. Para el caso de las ligas profesionales, también por órgano de sus consejos de honor sobre los clubes que participan en competiciones oficiales de carácter profesional, sobre los deportistas, su personal directivo y administrador.⁴²

La ley en cuestión también exige que las disposiciones estatutarias o reglamentarias de las ligas y clubes de deporte profesional deberán cumplir en cuanto a la disciplina deportiva al menos los siguientes requerimientos:⁴³

- a) Tener tipificado un sistema detallado de infracciones.
- b) Establecer principios y criterios que aseguren la diferenciación entre el carácter leve, grave y muy grave de las infracciones.
- c) Tipificar un sistema detallado de infracciones.
- d) Establecer circunstancias atenuantes o agravantes, su forma de aplicación y los requisitos de extinción de responsabilidad.
- e) Prohibición de doble sanción por los mismos hechos, así como prohibición de sancionar infracciones no tipificadas.

En cuanto al procedimiento aplicable para el ejercicio de la potestad sancionatoria, la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física exige que para la investigación, determinación de responsabilidad y aplicación de sanciones se seguirá el procedimiento administrativo previsto en la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos.⁴⁴ Sobre este último aspecto, cabe resaltar la decisión judicial de amparo cautelar dictada por la Corte Primera de lo Contencioso Administrativo a favor

⁴² Artículo 72 numerales 2 y 5 eiusdem.

⁴³ Artículo 74 de la Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física.

⁴⁴ Artículo 73 eiusdem.

del jugador Alex Cabrera.⁴⁵ En esa decisión se suspendieron los efectos del capítulo V del Código Disciplinario de la Liga Venezolana de Base-Ball Profesional (LVBP), relativo al procedimiento sancionatorio, porque no le otorgaba al jugador las garantías necesarias para el derecho a la defensa, sobre todo en cuanto al tiempo para exponer sus alegatos y pruebas; y porque se vulneraba la exigencia de Ley Orgánica de Deporte, Actividad Física y Educación Física de aplicar los procedimientos establecidos en la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos.

⁴⁵ <http://jca.tsj.gob.ve/DECISIONES/2016/AGOSTO/1477-11-AP42-G-2016-000178-2016-0566.HTML>